ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## к проекту закона Ульяновской области

## «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с аккредитацией организаций, зарегистрированных на территории Ульяновской области в качестве юридических лиц и осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии»

Настоящий проект закона Ульяновской области разработан в связи   
с необходимостью правового регулирования вопросов, связанных   
с аккредитацией организаций, зарегистрированных на территории Ульяновской области в качестве юридических лиц и осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии.

Законопроект регулирует отношения, возникающие в сфере туризма,   
в части установленных статьёй 32 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации.

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 30.1 пункта 2 статьи 26.3), Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132‑ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Устава Ульяновской области.

1 августа 2013 года Президентом Российской Федерации подписан перечень поручений Правительству Российской Федерации по вопросам развития въездного и внутреннего туризма в Российской Федерации, согласно которому до 1 июня 2014 года необходимо решить ряд задач на региональном уровне. В частности, определить приоритетные направления развития туристкой среды, провести классификацию объектов туристкой индустрии, обеспечить совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере туризма.

Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность», в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» внесены изменения, определяющие объём полномочий субъектов Российской Федерации в части туристской деятельности.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма   
в субъектах Российской Федерации в частности относится аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи.

Целью аккредитации является определение организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, направленной на обеспечение баланса интересов государства, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и потребителей, повышение конкурентоспособности российского туристского рынка, создание условий для развития предпринимательства на основе повышения качества туристских услуг, а также признание результатов аккредитации   
за рубежом.

Первоначальное наименование законопроекта было «О внесении изменения в статью 9 Закона Ульяновской области «О Правительстве Ульяновской области». Проектом закона планировалось внести изменение   
в статью 9 Закона Ульяновской области от 17 ноября 2016 года № 164-ЗО, дополнив её пунктом 10 следующего содержания:

«10) осуществляет аккредитацию организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии Ульяновской области, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи».

В ходе работы над указанным проектом закона его наименование было изменено на «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с аккредитацией организаций, зарегистрированных на территории Ульяновской области в качестве юридических лиц и осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии».

Проектом закона предусмотрено, что аккредитацию организаций, зарегистрированных на территории Ульяновской области в качестве юридических лиц и осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляет Правительство Ульяновской области, которое также устанавливает порядок уведомления Правительства Ульяновской области аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Ульяновской области.

Во исполнение закона разработан проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи». В соответствии с указанным проектом данную государственную услугу будет оказывать Правительство Ульяновской области совместно   
с ОГКУ «Агентство по туризму Ульяновской области». Заявитель направляет документы, необходимые для получения государственной услуги, в адрес Правительства Ульяновской области, откуда они в установленном порядке передаются в ОГКУ «Агентство по туризму Ульяновской области». ОГКУ «Агентство по туризму Ульяновской области» осуществляет рассмотрение документов, направление межведомственных запросов и после принятия Правительством Ульяновской области решения в форме соответствующего распоряжения выдаёт результат предоставления государственной услуги.

Также во исполнение закона разработан проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении порядка уведомления аккредитованными организациями об осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Ульяновской области».

Вследствие принятия закона ожидается социально-экономический эффект в виде улучшения администрирования туристской деятельности   
в Ульяновской области. По предварительным данным до конца 2018 года аккредитованными организациями планируется осуществить классификацию более 15 объектов туристской индустрии.

Законопроектом предусмотрено, что финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных   
в областном бюджете Ульяновской области Правительству Ульяновской области на руководство и управление в сферах установленных функций. Так как законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счёт средств бюджета Ульяновской области, он в соответствии со статьёй 15 Устава Ульяновской области вносится Правительством Ульяновской области в Законодательное Собрание Ульяновской области с заключением Губернатора Ульяновской области.

Проектом закона предусмотрено, что он не применяется после   
31 декабря 2018 года в связи с тем, что с 1 января 2019 года абзацы седьмой   
и восьмой части первой статьи 32 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», во исполнение которых законопроектом предлагается наделить Правительство Ульяновской области соответствующими полномочиями, признаются утратившими силу.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Проект подготовлен юрисконсультом областного государственного казенного учреждения «Агентство по туризму Ульяновской области» Коровашкиным Павлом Александровичем.

|  |  |
| --- | --- |
| Первый заместитель  Председателя Правительства Ульяновской области | Е.В. Уба |